



ÖVERTORNEÅ  
KOMMUN

# Miljö- och byggnadsnämnden Verksamhetsplan och nulägesanalys 2018

med övergripande plan 2019-2020

Fastställt av MBN 2017-12-14 § 89



## Innehåll

<b>1. Inledning</b> .....	3
<b>2. Verksamheten</b> .....	3
2.1 Verksamhetens syfte .....	3
2.2 Kundperspektiv .....	3
2.3 Konkurrenssituation .....	3
2.4 Organisation - och ledningsstruktur .....	4
2.5 Medarbetare .....	5
<b>3. Förändring</b> .....	6
<b>4. Målstyrning</b> .....	7
4.1 Övergripande mål och målområden.....	7
4.2 Strategidokument.....	8
4.3 Prioriterade utvecklingsområde .....	8
4.3.1 Kultur och civilsamhälle .....	9
4.3.1.1 Att tillgodose behovet av kultur och berikande fritid.....	8
4.3.2 Hållbar utveckling .....	9
4.3.2.1 Att tillgodose behovet av miljö- och samhällsbyggnade.....	9
4.3.3 Tillväxt och attraktivitet .....	10
4.3.3.1 Att främja näringsliv och arbete.....	10
4.3.4 Demokrati .....	10
4.3.4.1 Att värna om demokrati.....	10
4.3.5 Lärande .....	11
4.3.6 Stöd och omsorg .....	11
4.3.7 Samhällsskydd .....	11
4.3.7.1 Att bedriva samhällsskydd och säkerhetsarbete.....	11
4.3 Prioriterade utvecklingsområden .....	11
<b>5. Ekonomi</b> .....	12
5.1 Investeringsbehov.....	12
5.2 Budgetförutsättningar .....	12
5.3 Budgetförslag.....	13
<b>6. Flerårsplan</b> .....	13
6.1 Aktiviteter .....	13
6.2 Budgetförutsättningar .....	13

# 1. Inledning

Verksamhetsplanen är ett instrument för att kunna styra, följa upp och mäta verksamheten inom en nämndens ansvarsområde. I verksamhetsplanen beskrivs de prioriterade aktiviteter som nämnden vill genomföra för att nå sina mål.

Verksamhetsplanen är som regel ettårig, men undantag kan förekomma för uppgifter som löper under längre tid.

Verksamhetsplanen inleds med ett antal övergripande rubriker. Därefter följer beskrivningar av planerad verksamhet inom avdelningens olika verksamhetsområden: bygg, miljö och hälsa, livsmedel och trafik.

## 2. Verksamheten

### 2.1 Verksamhetens syfte

Miljö- och byggnadsnämndens huvudsakliga syfte är att tillgodose behovet av miljö och samhällsbyggnadsarbete. Processen syftar till att skapa attraktiva områden i kommunen med god service, ett attraktivt centrum och en hållbar landsbygd för medborgarna. Med de naturliga förutsättningarna som utgångspunkt främjas en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Infrastrukturen, tillgängligheten gällande väl utbyggd kollektivtrafik, utbyggt gång- och cykelvägsnät spelar en allt viktigare roll både när det gäller näringslivets etableringar och människors val av bostadsort samt bidrar till attraktiviteten för en kommun.

Miljö- och byggnadsnämndens verksamhetsidé är att vi skall erbjuda kommunens invånare, näringsliv och besökare en snabb, rättssäker och väl fungerande handläggning av ärenden som nämnden ansvarar för.

### 2.2 Kundperspektiv

Kommunens invånare och företag skall anse att nämnden i myndighetsutövningen uppträder på ett tydligt, rättssäkert och kompetent sätt samt ger en information som är konsekvent korrekt och lätt att förstå.

För att tillmötesgå kundernas önskemål använder vi en "dropp in" modell där kunderna kan komma till oss utan att beställa tid i förväg. E- post besvaras inom två dagar, telefon svaras alltid i om tillfälle finns.

### 2.3 Konkurrenssituation

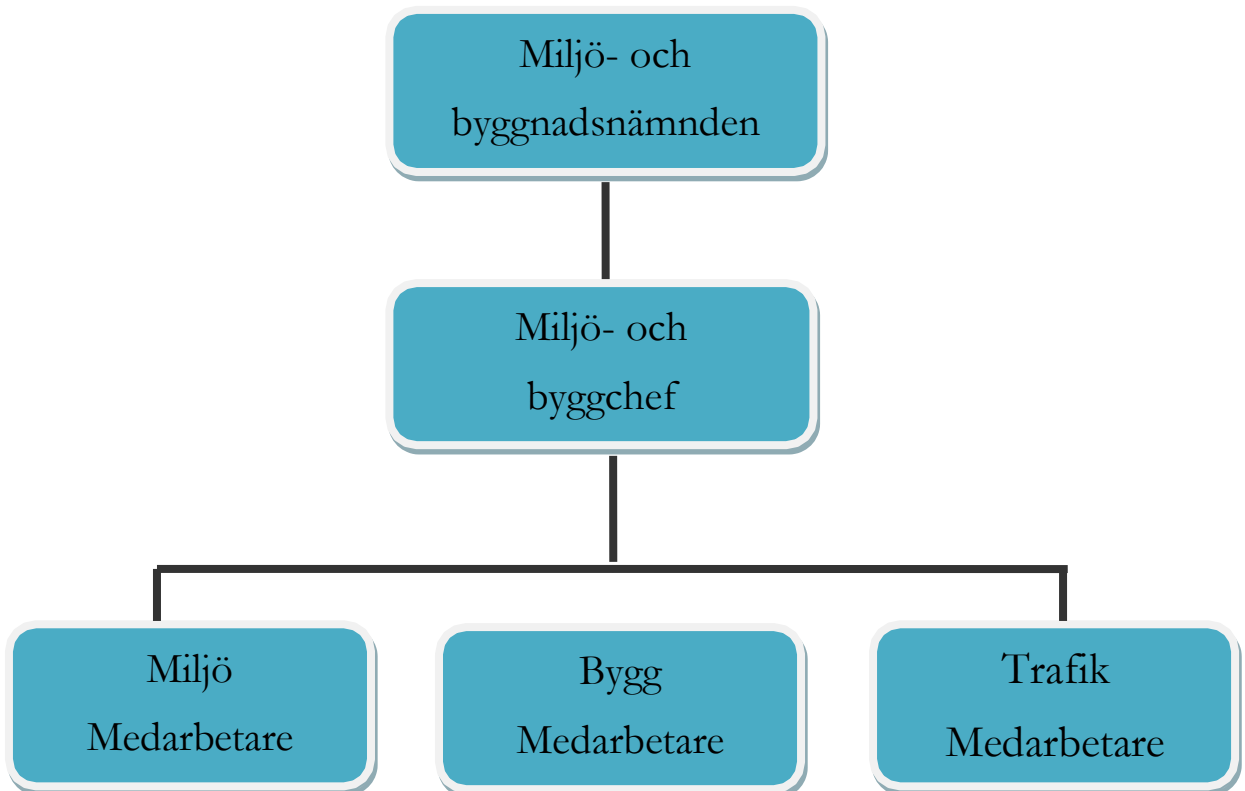
Ej aktuell.

## 2.4 Organisation - och ledningsstruktur

Miljö- och byggnadsnämnden tillika trafiknämnden har 7 ledamöter och 7 ersättare. Nämndens beredningsgrupp består av ordförande, vice ordförande, en alternerande ledamot enligt rullande schema och lantmätare samt tjänstemän. Stadsarkitekt kontaktas vid behov.

Förvaltningen leds av miljö och byggchefen som till sin hjälp har en miljö- hälsoskyddsinspektör, en förvaltningssekreterare, en planhandläggare (40 %) tillsammans med Överkalix och Pajala kommun, en livsmedelsinspektör och en handläggare.

### Organisationsschema



## 2.5 Medarbetare

Miljö och byggnadsnämnden har 4,9 årsarbetare: 3,5 kvinnor och 1,4 män.

**Tabell 1. Medarbetare**

Enhet/funktion	Antal	Varav män	Varav kvinnor
Miljö- och byggförvaltningen	4,9	1,4	3,5
<b>Summa</b>	<b>4,9</b>	<b>1,4</b>	<b>3,5</b>

**Tabell 2. Utbildningsnivå**

Utbildning	Antal	Varav män	Varav kvinnor
Grundskola			
Gymnasial	1		1
Högskola/universitet <3 år	1		1
Högskola/universitet >3 år	2,5	1	1,5
Yrkesutbildning			
Annan utbildning			
Masterexamen	0,4	0,4	
Forskarkompetens			
Doktorsexamen			
<b>Summa</b>	<b>4,9</b>	<b>1,4</b>	<b>3,5</b>

**Tabell 3. Befattningstyper**

Befattning	Antal	Varav män	Varav kvinnor
Miljö- och byggchef	1		1
Miljö- och hälsoskyddsinspektör	1	1	
Planhandläggare	0,4	0,4	
Livsmedelsinspektör	0,5		0,5
Förv. sekreterare	1		1
Handläggare	1		1
<b>Summa</b>	<b>4,9</b>	<b>1,4</b>	<b>3,5</b>

**Tabell 4. Framtida rekryteringsbehov**

Befattning	2018	2019	2020
Miljö- och hälsoskyddsinspektör		1	
Miljö- och hälsoskyddsinspektör/Livsmedelsinspektör	0,5		
<b>Summa</b>	<b>0,5</b>	<b>1</b>	

### 3. Förändringar

#### Ändringar i Plan- och bygglagen

Med de lagändringarna i plan- och bygglagen ska planprocessen göras mer effektiv.

- planeringsprocessen blir kortare och kommunerna ska tidigare i processen kunna få besked om vad länsstyrelsen anser om detaljplanerade bygget
- fullmäktige får uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta en plan som inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

Fler åtgärder har också undantags från bygglovskravet, exempelvis:

- balkonger, burspråk och valstugor.
- fritidsbåt, husvagn eller husbil containrar på industriområde
- byta färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial på fasad eller tak som vetter mot kringbyggd gård.
- skyltar med en area högst 1 m<sup>2</sup>, valreklam, orienteringstavla upp till 2m<sup>2</sup>

#### Ändringar i Miljöbalken

- Författningsändring i 15 kap. miljöbalken gällande avfall: föreskrifter om avfallsförebyggande åtgärder som är av särskild betydelse för människors hälsa eller miljön speciellt inriktat mot förbrukningen av plastbärkassar.
- Miljöbalkens 29 kap. om otillåten miljöverksamhet har kompletterats. Brottet otillåten miljöverksamhet har nu kompletterats med insamlingsverksamhet för elavfall som drivs utan tillstånd
- Nya och förtydligade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla införs i 6 kap. miljöbalken.

Ändringar i lagarna innebär ca 25 % mer arbete inom området tillsyn.

## 4. Målstyrning

Miljö och byggnadsnämndens målområden och tillhörande övergripande mål som utgör kärnan för verksamheten utifrån kommunens målstyrningsmodell

### 4.1 Övergripande mål och målområden

Målområde	Övergripande mål
Kultur och civilsamhälle	Kommunala beslut skall leda till förbättrade villkor för kultur- och föreningsliv
	<b>Meänkieli och det finska språkets ställning ska stärkas</b>
	Övertorneå kommun skall kännetecknas av en utökad kulturell mångfald
Hållbar utveckling	<b>Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt</b>
	Kommunala verksamheter ska minska sin miljöpåverkan
	Övertorneå kommun skall ha en rättvis fördelning av resurser till kvinnor och män, flickor och pojkar
Tillväxt och attraktivitet	Övertorneå kommun skall erbjuda ett gott näringslivsklimat
	<b>Övertorneå kommun skall vara en attraktiv kommun att leva, bo och arbeta i samt besöka</b>
	Utbud av friluftsliv och rekreation skall utvecklas och förvaltas utifrån ett långsiktigt perspektiv
Demokrati	Kommunala beslut skall leda till förbättrade demokratiska villkor
	Möjligheten till samverkan och medborgardialog skall stärkas och utvecklas
	<b>Övertorneå kommun karaktäriseras av öppenhet och erbjuder en god information till medborgarna</b>
Lärande	
Stöd och omsorg	
Samhällsskydd	Övertorneå kommun ska vara en trygg kommun att leva i och besöka
	En hög skyddsnivå för medborgarna ska säkerställas
	<b>Genom förebyggande arbete säkerställs en hög grad av säkerhetstänkande</b>

## 4.2 Strategidokument

Miljö- och byggnadsnämnden tillika trafiknämnden ansvar styrs i stor del av lagar och förordningar.

- ▶ Nämndens reglemente samt kommunfullmäktiges vision
- ▶ Plan- och bygglagen
- ▶ Plan- och Byggförordningen
- ▶ Boverkets byggregler
- ▶ Boverkets föreskrifter
- ▶ Fastighetsbildningslagen
- ▶ Anläggningslagen
- ▶ Ledningsrättslagen
- ▶ Lag om färdigställandeskydd
- ▶ Förvaltningslagen
- ▶ Miljöbalken
- ▶ Livsmedelslagen
- ▶ Livsmedelsförordningen
- ▶ Förordning (EG) nr 178/2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättandet av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet
- ▶ Förordning (EG) nr 852/2004 om livsmedelshygien
- ▶ Förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen
- ▶ Tobakslagen (1993:581)
- ▶ Livsmedelsverkets föreskrifter om dricksvatten (LIVSFS 2005:10)
- ▶ Trafiklagstiftningen

### Miljö

Miljö och byggnadsnämndens ansvar inom området miljö är att säkerställa syftet med miljöbalken, livsmedelslagstiftningen och tillhörande föreskrifter, men även viss annan speciallagstiftning som exempelvis tobakslagen.

### Bygg

Miljö- och byggnadsnämndens ansvar inom området bygg styrs av Plan- och bygglagen samt övriga lagar som reglerar bygglov, bygganmälan så som Plan- och byggförordningen (PBF) och Boverkets byggregler. Byggverksamhetens handläggning styrs även av en stor mängd speciallagstiftning som lag om viten, väglag, lag om kulturminnen, lag om skydd mot olyckor, m.fl.

### Trafik

Miljö- och byggnadsnämndens ansvar inom området trafik regleras av Trafiklagstiftningen. Nämnden ska ta fram en trafikstrategi som ska hjälpa att samordna trafikfrågor och samhällsplanering i kommunens övergripande planering som förväntas bli klar i början av nästa



### 4.3 Prioriterade utvecklingsområden

I tabellerna nedan anges miljö och byggnadsnämndens prioriterade utvecklingsområden för 2018 utifrån kommunfullmäktiges fastställda övergripande mål, vilka aktiviteter genomförs för att uppnå de övergripande målen inom respektive målområde samt vilka mått/indikatorer nämnden avser att använda till respektive aktivitet.

#### 4.3.1 Kultur och civilsamhälle

Process:

4.3.1.1 Att tillgodose behovet av kultur och berikande fritid

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
Kommunala beslut skall leda till förbättrade villkor för kultur- och föreningsliv			
Meänkieli och det finska språkets ställning ska stärkas	Utvecklad service för minoritetsspråkstalande	Service på finska och meänkieli	SCB:s Medborgarundersökning
Övertorneå kommun skall kännetecknas av en utökad kulturell mångfald			

#### 4.3.2 Hållbar utveckling

Process:

4.3.2.1 Att tillgodose behovet av miljö- och samhällsbyggnadsarbete

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Begränsa farliga utsläpp i miljön	Miljötillsynen ska fokusera på förbyggande miljö och hälsoskyddsarbete	Alla anmälningspliktiga verksamheter (C) som har brister ska kontrolleras en gång per år
		Vi kontrollerar alla livsmedelföretag för att säkerställa bra livsmedel	Antalet genomförda kontroller skall utgöra minst 80 % av planerad kontroll
		Livsmedelföretagare som genererar mindre kontrolltid får lägre årsavgift	Kontroll hur många har fått lägre avgift
		Hälsosam och god miljö för kommande generationer	Antal åtgärdade grundvattenföroreningar och antal sanerade platser med förorenad mark under året.

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
	Uppdatering av detaljplaner	Uppdatering av byggnadsplanen från 1968	Kontroll vid årets slut hur stor andel av byggnadsplanen är uppdaterat
	Samverkan med Pajala och Överkalix kommun	Gemensam planhandläggare	Redovisning i samband med årsredovisningen
	Uppföljning av inventeringen av enskilda avlopp	Fastighetsägare ska uppmanas att upprusta avloppet.	Antal upprustade
	Miljösamverkan Norrbotten	Deltagande i samverkansträffar	Andel medverkan
	Trafikstrategi	Utarbeta trafikstrategi	Framtagen strategi

### 4.3.3 Tillväxt och attraktivitet

Process:

#### 4.3.3.1 Att främja näringsliv och arbete

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
Övertorneå kommun skall vara en attraktiv kommun att leva, bo och arbeta i samt besöka	Verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande landskapsmiljö.	Kvaliteten på inlämnade bygglovansökningar ska öka.	Andelen ärenden där kompletteringar krävs

### 4.3.4 Demokrati

Process:

#### 4.3.4.1 Att värna om demokrati

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
Kommunala beslut skall leda till förbättrade demokratiska villkor			
Möjligheten till samverkan och medborgardialog skall stärkas och utvecklas			
Övertorneå kommun karaktäriseras av öppenhet och erbjuder en god information till medborgarna	God kommunikation	God och öppen kommunikation med medborgarna	Andel av medborgarna som skickar in en enkel fråga via e-post får svar inom två arbetsdagar? Servicemätning: KKiK
		Tjänstegarantierna	Handläggningstider

### 4.3.5 Lärande

Process:

#### 4.3.5.1 Att tillgodose behovet av utbildning

### 4.3.6 Stöd och omsorg

Process:

#### 4.3.6.1 Att tillgodose behovet av stöd och omsorg

### 4.3.7 Samhällsskydd

Process:

#### 4.3.7.1 Att bedriva samhällsskydd och säkerhetsarbete

Övergripande mål	Prioriterade utvecklingsområden	Aktiviteter	Mått
Genom förebyggande arbete säkerställs en hög grad av säkerhetstänkande	Säkerställa säkerhet i trafik för alla slags trafikanter	Medverka i trafiksäkerhetskampanjer	Andel medverkande

### 4.3 Prioriterade utvecklingsområden

Övergripande mål	Prioriterat utvecklingsområde	Aktivitet 2018	Mått/indikator
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Uppdateringar av detaljplaner	Uppdateringen av byggnadsplanen from 1968	Kontroll vid årets slut hur stor andel av byggnadsplanen är uppdaterat
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Samverkan med Pajala och Överkalix kommun fortsätter	Gemensam planhandläggare	Redovisning i samband med årsredovisningen
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Uppföljning av inventeringen av enskilda avlopp	Fastighetsägare ska informeras och eventuellt föreläggas att upprusta sina enskilda avlopp	Antal upprustade
Övertorneå kommun ska vara en trygg kommun att leva i och besöka	Trafikstrategi	Arbetet med att ta fram en trafikstrategi har påbörjat under 2017 och förväntas bli klart i första kvartalet av 2018	Framtagen strategi

## 5. Ekonomi

### 5. 1 Investeringsbehov

#### Investeringsbehov

Prioritet	Område	Objekt	2018	2019	2020
<b>Totalt</b>					

### 5.2 Budgetförutsättningar

#### Besparing 2 %

Ansvar	Åtgärd	Konsekvens	Beräknad besparing (i tkr)
31100-Planeringsingenjör	Minskad kompetens utbildning både för personalen och nämndens ledamöter  Begränsa konsulttjänster och mätningar, rådgivning	– Kvalitén i vår service blir sämre – Längre handläggningstider: detta medför att vi inte kan behålla tjänstegarantierna och servicen till våra medborgare försämras  – Vissa tjänster så som rådgivning och karttjänster från lantmäteriet, Metria uteblir. Detta försämrar vår service till medborgarna	66 200 kr
31200-Miljöinspektör	Minskade analystjänster	Kvalitén i vår service försämras	11 000 kr
<b>TOTAL</b>			<b>77 200 kr</b>

#### Besparing 5 %

Ansvar	Åtgärd	Konsekvens	Beräknad besparing (i tkr)
31100-Planeringsingenjör	Säga upp avtalet med lantmäteriet  Minskad kompetens utbildning	Kvalitén i vår service till medborgarna blir sämre	100 000 kr  36 200 kr
31200- Miljöinspektör	Minskade analystjänster		20 500
<b>TOTAL</b>			<b>156 700 Kr</b>

## 5.3 Budgetförslag

Ansvarskod	Budget 2017	Budgetförslag 2018
31100- Planeringsingenjör	2 953	2 941
31200- Miljöinspektör	- 256	- 266,2
Kapitalkostnader	- 27,0	- 24,8
<b>TOTAL</b>	<b>2 670 tkr</b>	<b>2 650 tkr</b>

## 6. Flerårsplan

### 6.1 Aktiviteter

Övergripande mål	Prioriterat utvecklingsområde	Aktivitet 2019-2020	Mått/indikator	Ansvarig
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Uppdatering av detaljplaner	Planhandläggaren fortsätter med arbetet	Byggnadsplanens uppdatering	Miljö och byggchef
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Uppföljning av inventeringen av enskilda avlopp	Fastighetsägare ska informeras och eventuellt föreläggas att upprusta sina enskilda avlopp.	Antal upprustade	Miljöinspektör
Kommunala beslut skall gynna hållbar utveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt	Samverkan med Pajala och Överkalix kommun fortsätter	Planhandläggaren fortsätter att jobba inom kommunerna	Vid årets slut	Miljö och byggchef

### 6.2 Budgetförutsättningar

Förslag till åtgärder som miljö och byggnadsnämnden kan vidta 2018-2019 för att anpassa sig till en demografisk utveckling med en fortsatt minskande befolkning och därmed även minskande ekonomiska ramar. Här redogörs även vilka konsekvenser föreslagna åtgärder kan medföra för verksamheten och dess kunder.

**Tabell 17. Budgetförutsättningar 2018-2019**

Åtgärd	Konsekvens	Beräknad besparing
Uppsägning av avtalet mellan kommunen och Lantmäteriet.	Försämrat kvalitét i vår service	100 000